



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

19.12.2022

№ 379

г. Киров

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год согласно приложению.

Министр культуры
Кировской области

Д.Л. Дворцов

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением министерства
культуры Кировской области
от 19.12.2022 № 379

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской
Федерации на 2023 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – региональный контроль).

**1. Анализ текущего состояния осуществления регионального
контроля, описание текущего развития профилактической
деятельности министерства культуры Кировской области,
характеристика проблем, на решение которых направлена
Программа**

1.1. Региональный контроль осуществляется министерством культуры Кировской области (далее – министерство) в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1.2. Объектами при осуществлении регионального контроля являются:
физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;

проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;

безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

1.3. В зависимости от возможной тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям министерство при осуществлении регионального контроля относит объекты регионального контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

- категории среднего риска;
- категории умеренного риска;
- категории низкого риска.

1.4. Деятельность по соблюдению обязательных требований государственными музеями, находящимися в ведении Кировской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находится от 100 000 музейных предметов основного фонда, относится к средней категории риска.

1.5. Деятельность по соблюдению обязательных требований государственными музеями, находящимися в ведении Кировской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находится от 20 000 до 100 000 музейных предметов основного фонда, относится к умеренной категории риска.

1.6. Деятельность по соблюдению обязательных требований государственными музеями, находящимися в ведении Кировской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находится до 20 000 музейных предметов основного фонда, относится к низкой категории риска.

1.7. Общее количество контролируемых лиц 4, среди них имеющие категории риска:

- средний риск – 1;
- умеренный риск – 1;
- низкий риск – 2.

1.8. В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством в 2022 году осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год, утвержденной распоряжением министерства культуры Кировской области от 22.11.2021 № 305.

1.9. В соответствии с Перечнем профилактических мероприятий, сроками (периодичностью) их проведения при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2022 год были проведены следующие мероприятия:

информирование (проведение собраний, совещаний, семинаров с контролируемыми лицами в целях их информирования, публикация на сайте министерства руководств по соблюдению обязательных требований, размещение и поддержание в актуальном состоянии на сайте министерства информации, перечень которой предусмотрен п. 4.3 Положения о региональном контроле);

обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на сайте министерства;

консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам, перечень которых предусмотрен п. 4.6 Положения о региональном контроле.

1.10. По итогам работы по профилактике и контролю основным риском, влекущим нарушения музейного законодательства, является несоблюдение требований абзацев 1 и 2 части 4 статьи 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 515-ФЗ) и части 2 пункта 9.1 Положения о Музейном фонде Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации», а именно необеспечение своевременного проведения ремонта и обслуживания автоматических систем охранных сигнализаций в здании музеев; отсутствие или неисправность специализированных приборов учета температурно-влажностного режима в экспозиционных залах зданий музеев, несоблюдение данного режима; необеспечение своевременного проведения капитального ремонта крыш здания музеев и другие.

1.11. Главной задачей министерства при осуществлении регионального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями реализации Программы являются:

предупреждение нарушений обязательных требований;

предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.2. Задачами реализации Программы являются:

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального контроля;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле проводятся следующие профилактические мероприятия:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

3.2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

4. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1. Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования Программы, осуществляется мониторинг и оценка уровня хода реализации мероприятий на основе показателей результативности и эффективности Программы.

Показателями результативности и эффективности профилактических мероприятий Программы являются:

количество проведенных профилактических мероприятий (ед.);

количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (ед.);

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (%);

доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий (%).

4.2. Программа, а также информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства.

4.3. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются министерством культуры Кировской области в состав доклада о виде регионального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

М.В. Лукин

Приложение
к Программе профилактики на 2023 год

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) за состоянием
Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год**

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица министерства, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования	Заместитель министра – начальник отдела государственных программ и проектов в сфере культуры	В течение года
		Публикация на сайте министерства руководств по соблюдению обязательных требований	Заместитель министра – начальник отдела государственных программ и проектов в сфере культуры	По мере актуализации обязательных требований
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на сайте министерства информации, перечень которой предусмотрен п. 4.3 Положения о региональном контроле	Заместитель министра – начальник отдела государственных программ и проектов в сфере культуры	По мере обновления
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на сайте министерства	Заместитель министра – начальник отдела государственных программ и проектов в сфере культуры	Ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным
3	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Объявление предостережений контролируемым лицам в случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения	Заместитель министра – начальник отдела государственных программ и проектов в сфере культуры	В течение года, при наличии оснований

		вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям		
4	Консультирование	Проведение должностными лицами министерства консультаций по вопросам, перечень которых предусмотрен п. 4.6 Положения о региональном контроле. Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в письменной форме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Заместитель министра – начальник отдела государственных программ и проектов в сфере культуры	В течение года, при наличии оснований
5	Профилактический визит	Профилактический визит проводится должностным лицом министерства, уполномоченным на осуществление регионального контроля, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи	Заместитель министра – начальник отдела государственных программ и проектов в сфере культуры	При поступлении обращений от контролируемых лиц

Мурену