

ДОКЛАД
об итогах реализации Программы профилактики нарушений
обязательных требований в установленных сферах деятельности
министерства культуры Кировской области за 2020 год

Министерство культуры Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Положением о министерстве культуры Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/319, исполняет государственные функции по осуществлению государственного контроля:

в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации (контроль в сфере музейного дела);

за соблюдением нормативных правовых актов об архивном деле на территории области, а также состоянием сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся на временном хранении в архивах организаций города Кирова и области, документов по личному составу в организациях всех форм собственности в интересах общества и граждан (контроль в сфере архивного дела).

Программа профилактики нарушений обязательных требований в установленных сферах деятельности министерства культуры Кировской области на 2019-2021 годы утверждена распоряжением министерства от 26.12.2019 № 295 (далее — Программа).

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения государственной функции при осуществлении государственного контроля в установленных сферах деятельности министерства.

Программа реализована по всем осуществляемым министерством видам государственного контроля.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля в сфере архивного дела являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, включенные в список организаций-источников комплектования Кировского областного государственного бюджетного

учреждения «Центральный государственный архив Кировской области» (далее — КОГБУ «ЦГАКО»), осуществляющие деятельность по организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов. На 01.01.2020 подконтрольными субъектами в сфере архивного дела являются 228 организаций, из них государственных организаций областной формы собственности - 75, федеральной - 64, муниципальной - 1, негосударственных организаций частной формы собственности - 51, общественных организаций - 37.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля в сфере музейного дела являются музеи, в собственности, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации. На 01.01.2020 года в Кировской области зарегистрированы как юридические лица 4 областных и 36 муниципальных музеев. Из них 29 музеев имеют государственную часть Музейного фонда Российской Федерации, находящуюся в федеральной собственности.

Поставленные Программой задачи направлены на повышение правовой культуры должностных лиц подконтрольных субъектов, предупреждения нарушений ими обязательных требований законодательства об архивном деле и о музейном деле, соблюдение которых оценивается при проведении министерством мероприятий по контролю (далее — обязательные требования), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

В рамках реализации программы в 2020 году в условиях ограничения плановых проверок в отношении юридических лиц, а также сохраняющейся угрозы распространения новой коронавирусной инфекции осуществлен комплекс профилактических мероприятий, направленных на:

- предупреждение нарушений обязательных требований, снижение числа нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере общественных отношений;

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба, причиненного охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- оценку состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

В 2020 году должностными лицами министерства в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, утвержденным распоряжением министерства культуры Кировской области от 26.12.2019 № 295, проведены следующие мероприятия:

- сбор, обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности министерства в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций;

- работа по разъяснению обязательных требований законодательства в формате оказания консультативной и методической помощи сотрудниками министерства, ответственных за контрольно-надзорную деятельность, а также кураторами организаций-источников комплектования КОГБУ «ЦГАКО» – подконтрольных субъектов министерства в формате онлайн консультаций с применением современных средств связи;

- проведение мониторингов организации работы архива кураторами организаций-источников комплектования КОГБУ «ЦГАКО» – подконтрольных

субъектов министерства в формате индивидуальной работы с выходом кураторов в организации;

- актуализация и размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о контрольной деятельности министерства. В разделе «Министерство» с целью защиты прав подконтрольных субъектов, обеспечения открытости и доступности информации создан подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований», в котором размещены:

программа профилактики нарушений обязательных требований в установленных сферах деятельности министерства культуры Кировской области на 2019-2021 годы;

руководства по соблюдению обязательных требований, которые подлежат государственному контролю, отнесенному к полномочиям министерства культуры Кировской области;

обзор правоприменительной практики при осуществлении контрольной деятельности министерства культуры Кировской области за 2020 год;

ключевые показатели (группа А) результативности контрольно-надзорной деятельности министерства культуры Кировской области;

паспорта ключевых показателей (группа А) результативности контрольно-надзорной деятельности министерства культуры Кировской области;

перечень нормативных правовых актов, обязательные требования которых подлежат государственному контролю со стороны министерства культуры Кировской области.

Также на сайте министерства в разделе «Министерство» создан подраздел «Государственный контроль (надзор)», в котором размещаются ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованные с органами Прокуратуры Кировской области; ежегодные доклады министерства об осуществлении государственного контроля; перечни нормативных правовых актов, обязательные требования которых подлежат государственному контролю со стороны министерства.

Публичные мероприятия по обсуждению результатов

правоприменительной практики, а также семинары с очным присутствием представителей подконтрольных субъектов в рамках методического сопровождения кураторами организаций-источников комплектования КОГБУ «ЦГАКО» – подконтрольных субъектов министерства в 2020 году не проводились в связи с ограничениями в регионе в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и с внесением изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые проверки юридических лиц до конца 2020 года исключены из плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденных приказом министра культуры Кировской области от 29.11.2019 № 269 (далее – план проверок).

В период с 01 января по 31 декабря 2020 года отделом по делам архивов министерства культуры Кировской области плановых проверок в рамках функции государственного контроля за соблюдением нормативных правовых актов об архивном деле не проводилось.

В период с 01 января по 31 декабря 2020 года отделом государственных программ и проектов в сфере культуры министерства культуры Кировской области в соответствии с согласованным в установленном порядке с прокуратурой Кировской области планом проверок, проведена 1 плановая проверка (начало проведения проверки 20.03.2020), в ходе которой осуществлена функция государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации. В ходе проведения данной проверки нарушений обязательных требований, установленных законодательством о музейном деле, не выявлено, предписаний не вынесено. Случаев причинения вреда в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, не зафиксировано.

В 2020 году внеплановых проверок юридических лиц министерством

не проводилось.

Действия и решения должностных лиц министерства, осуществляющих контроль, в административном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности министерства в части осуществления контроля в сфере архивного дела не применялись.

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды, свидетельствует, что факторами и условиями нарушений обязательных требований являются:

неправильное толкование подконтрольными субъектами правовых норм, содержащих обязательные требования;

игнорирование обязательных требований вследствие ненадлежащей оценки возможных рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В этой связи профилактическая работа министерства направлена на повышение информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях в сферах архивного дела и музейного дела путем организации консультирования по разъяснению обязательных требований, проведения публичных обсуждений правоприменительной практики министерства, разработки и утверждения методических рекомендаций, руководств по соблюдению обязательных требований, информирования субъектов контроля о рисках причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований.

И.о. министра культуры
Кировской области



А.В. Копылова

(необязательно) [Handwritten signature] - [Handwritten signature]