



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

610019, г. Киров обл., Карла Либкнехта ул., 69
Тел.: (8332) 27-27-35; e-mail: department@cultura.kirov.ru

АКТ № 1

г. Киров

27 ноября 2020 года

На основании приказа министра культуры Кировской области от 27.04.2020 № 36 «Об утверждении Плана осуществления министерством культуры Кировской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2020 год» (с изменениями внесенными приказом министра культуры Кировской области от 03.09.2020 № 77-ОД), распоряжения министерства культуры Кировской области от 05.10.2020 № 199 «О проведении ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в КОГПОБУ «Кировский областной колледж музыкального искусства им. И.В. Казенина» проведена плановая проверка за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее – проверка) в срок с 09.11.2020 по 13.11.2020, период проведения проверки – с 01.01.2020 по 01.11.2020.

Проверка проведена инспекцией в составе руководителя инспекции – заместителя министра культуры Кировской области Копыловой Алевтины Васильевны, членов инспекции: начальника отдела организационно-кадрового и правового обеспечения министерства культуры Кировской области Антончик Татьяны Тимофеевны; консультанта отдела организационно-кадрового и правового обеспечения министерства культуры Кировской области Кусковой Ирины Олеговны.

Проверка проведена в отношении закупок подведомственного заказчика – Кировского областного государственного профессионального образовательного бюджетного учреждения «Кировский областной колледж музыкального искусства им. И.В. Казенина» (Спасская ул., д. 15, г. Киров, Кировская область, ИНН: 4348002734) (далее – КОГПОБУ «Кировский областной колледж музыкального искусства им. И.В. Казенина», учреждение) выборочным способом, носящим комплексный характер проведения ведомственного контроля в рамках исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Проверкой установлено:

В соответствии с Уставом единоличным исполнительным органом учреждения является директор. Приказом министра культуры Кировской области от 15.04.2019 № 21-к «О назначении директора Кировского областного государственного профессионального образовательного бюджетного учреждения «Кировский колледж музыкального искусства им. И.В. Казенина» на должность директора назначен Боев Владимир Григорьевич.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ учреждение является заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из областного бюджета Кировской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и иных средств, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Совокупный годовой объем финансового обеспечения закупок на 2020 год составляет 13 306 420 рублей 95 копеек. В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Приказом КОГПОБУ «Кировский областной колледж музыкального искусства им. И.В. Казенина» от 09.01.2020 № 35-од «О назначении на 2020 год контрактного управляющего» контрактным управляющим учреждения назначен Гришин С.В. – юрист-консульт учреждения.

Гришин С.В. имеет высшее образование по специальности «юриспруденция», прошел курсы повышения квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в 2018 году.

Приказом КОГПОБУ «Кировский областной колледж музыкального искусства им. И.В. Казенина» от 09.01.2020 № 35/1 утверждено Положение о контрактном управляющем КОГПОБУ «Кировский колледж музыкального искусства им. И.В. Казенина».

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в целях централизации закупок создан государственный орган: Кировское областное государственное казенное учреждение «Центр по техническому сопровождению государственных закупок», уполномоченное на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков. При централизации закупок приказом по учреждению от 09.01.2020 № 37-ОД «О создании единой комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, выполнении работ для нужд колледжа» утвержден состав единой комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, выполнении работ для нужд КОГПОБУ «Кировский колледж музыкального искусства им. И.В. Казенина», а также Положение о единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) КОГПОБУ «ККМИ им. И.В. Казенина» с указанием должностных обязанностей и персональной ответственности работников (далее – Положение). Председатель комиссии – начальник хозяйственного отдела Филиппова Татьяна Леонидовна.

Все работники комиссии, за исключением Лосевой М.Н. имеют высшее образование. Курсы повышения квалификации в сфере закупок прошел только Гришин С.В.

Положение не содержит ссылки на порядок взаимодействия заказчика с Кировским областным государственным казенным учреждением «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» при закупке товаров, работ, услуг конкурентными способами.

Положение не содержит изменений, внесенных в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (обоснование начальной суммы единиц товара, работы, услуги; проверка банковских гарантий, поступивших в качестве обеспечения гарантийных обязательств).

Рекомендуем привести Положение и локальные акты учреждения в соответствие с требованиями действующего федерального и областного законодательства в сфере закупок.

Приказом от 09.01.2020 № 36-од назначены ответственные лица за осуществление приемки поставленных товаров (выполнение работ, оказание услуг), проведение внутренней экспертизы по итогам осуществления закупок товаров (работ, услуг).

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

Учреждение зарегистрировано в качестве заказчика на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) 06.09.2016.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, в период с 01.01.2020 по 01.11.2020 учреждение осуществляло закупки как самостоятельно, так и через уполномоченное учреждение КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок».

Проверка проводилась выборочным способом и комплексным характером путем рассмотрения и анализа представленных документов, а также сведений, размещенных в ЕИС.

Проверены закупки: № 202434800273443450100100010003530000, 202434800273443450100100020003511000, 202434800273443450100100030003600000, 202434800273443450100100080005811000, 2024348002734434501001000400000000000, 2024348002734434501001000500000000000.

Нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не установлено

Планирование закупок

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков

закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279.

План-график утвержден учреждением 23.01.2020 размещен в единой информационной системе в сфере закупок 23.01.2020 в соответствии с требованиями статьей 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, статьями 12, 13, 14, 18, 21 постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279.

При разработке и размещении плана-графика на 2020 год нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не установлено.

Закупки у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Проверяемые закупки товаров (работ, услуг) не входят в перечень товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 649.

Проверяемые закупки товаров (работ, услуг) не входят в перечень товаров (работ, услуг), при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 341.

По итогам 2019 года заказчиком составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и размещен на официальном сайте 19.03.2020, в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Осуществление закупок и исполнение контрактов

Проверкой соответствия закупок законодательству Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг установлено следующее.

Основной объем закупок КОГПОБУ «Кировский колледж музыкального искусства им. И.В. Казенина» осуществляется путем проведения аукционов в электронной форме (контракт от 31.03.2020 № 41 на поставку музыкальных инструментов (баянов - 3 шт.), от 06.04.2020 № 45 на поставку музыкальных инструментов (рояль-2 шт., пианино-1 шт.) и путем заключения контрактов в соответствии с п. 4., п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение данного требования в учреждении заключены контракты, в которых не указывается данное требование (от 01.01.2020 № 10310, от 09.01.2020 № 3, от 09.01.2020 № 2484, от 17.03.2020 № ЛА-В-307, от 13.07.2020 № 77, от 25.08.2020 б/н, от 01.09.2020 №93, от 02.09.2020 № 179-П, от 17.09.2020 № 4006-09/20, от 24.09.2020 № 6024).

Часть контрактов не содержат таких существенных условий, как цена контракта (контракт от 01.01.2020 № 30808060737).

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, ИКЗ указывается с использованием единой информационной системы. Порядок формирования идентификационного кода закупки утвержден приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н. В письме министерства финансов Кировской области от 12.02.2020 № 6402-53-21-03-л дано разъяснение о необходимости присваивать каждому контракту, заключаемому в рамках федерального закона № 44-ФЗ свой собственный, индивидуальный ИКЗ. В нарушение данного требования в учреждении заключены контракты, в которых нарушается данное требование (от 14.10.2020 № 110, от 09.10.2020 № 109, от 28.09.2020 № 106, от 23.09.2020 № 105, от 22.09.2020 № 104, от 24.09.2020 № 102, от 14.09.2020 № 99, от 14.09.2020 № 96, от 14.09.2020 № 95, от 01.10.2020 № 94). Также в ряде контрактов отсутствует ИКЗ (от 14.04.2020 № Р43-145/УЦ/КЭП-20, от 21.05.2020 № 57, от 22.06.2020 № 72, от 28.08.2020 № 387011739, от 13.07.2020 № 77, от 25.08.2020 № б/н, от 26.08.2020 № 88, от 01.09.2020 № 93, от 11.09.2020 № 127-20, от 16.09.2020 № 97).

В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416 «О мерах по повышению ответственности государственных заказчиков Кировской области при осуществлении закупок и исполнении заключенных государственных контрактов (гражданско-правовых договоров)» государственные областные учреждения предусматривают в контрактах (гражданско-правовых договорах) условия о том, что в случае неоплаты (отказа от уплаты) поставщиком (исполнителем, подрядчиком) неустойки (штрафа, пени), начисленной в соответствии с условиями государственного контракта (гражданско-правового договора), условие об удержании суммы неустойки (штрафа, пени) из суммы, подлежащей оплате поставщику (исполнителю, подрядчику) за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги).

Однако, при заключении контрактов (от 19.03.2020 № 91ДР, от 17.03.2020 № 38, от 14.02.2020 № 77, от 22.06.2020 № 72, от 09.01.2020 № 3, от 01.01.2020

№ 30808060737, от 09.01.2020 № 2484, от 21.01.2020 № 30133.1) в соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ учреждением не соблюдаются требования указанной выше нормы.

При проверке соответствия закупаемых товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям государственных контрактов (договоров), достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг нарушений не установлено.

Рекомендуем заключение контрактов осуществлять в соответствии с требованиями действующего законодательства о закупках.

По результатам проведения проверки выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

1. нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении контракта в части цены контракта не указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

2. нарушение требований постановления Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416 «О мерах по повышению ответственности государственных заказчиков Кировской области при осуществлении закупок и исполнении заключенных государственных контрактов (гражданско-правовых договоров)» в части указания условий в контрактах о том, что в случае неоплаты (отказа от уплаты) поставщиком (исполнителем, подрядчиком) неустойки (штрафа, пени), начисленной в соответствии с условиями государственного контракта (гражданско-правового договора), условие об удержании суммы неустойки (штрафа, пени) из суммы, подлежащей оплате поставщику (исполнителю, подрядчику) за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги)

Выводы комиссии.

Рекомендуем привести нормативные документы учреждения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, а также впредь не допускать нарушений (замечаний), выявленных в ходе проверки и отраженных в настоящем акте

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не установлено.

Материалы проверки будут направлены в министерство финансов Кировской области.

Руководитель инспекции:

Заместитель министра культуры
Кировской области



А.В. Копылова